

АКТ ПРОВЕРКИ

г. Саратов

«20» ноября 2018 года

Заместитель прокурора Октябрьского района г. Саратова советник юстиции Акопян А.Л. на основании задания прокуратуры области от 25.10.2018 № 7/3-25-2018 «О проведении проверки соблюдения законодательства, направленного на обеспечение безопасности детей во всех образовательных организациях в т.ч. их антитеррористической защищенности, а также исполнения законодательства об оружии» в соответствии с решением № 81 от 01.11.2018 провел проверку исполнения требований законодательства об образовании в части обеспечения безопасных условий обучения, соблюдения требований антитеррористического законодательства в МБУДО «Центральная детская музыкальная школа», расположенном по адресу: г. Саратов, ул. Т. Шевченко, д. 26.

Участвующие лица в ходе проверки:

Заместитель прокурора Октябрьского района г. Саратова советник юстиции Акопян А.Л., помощник прокурора Октябрьского района г. Саратова юрист 3 класса Ильгова О.О., и.о. директора МБУДО «Центральная детская музыкальная школа» Майорова Н.Н.

Объект проверки:

Нарушения предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательной организацией либо нарушения установленного порядка реализации указанных прав и свобод в части обеспечения безопасных для жизни и здоровья условий обучения, соблюдения требований антитеррористического законодательства в МБУДО «Центральная детская музыкальная школа».

Проверкой установлено:

В ст. 3 Конвенции о правах ребенка указано, что во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка. Государства-участники стремятся, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, выполняли нормы, установленные компетентными органами, в частности в области безопасности. Таким образом, Российская Федерация приняла на себя обязательства, в том числе международно-правовые, по обеспечению безопасности в образовательных учреждениях.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 « 273-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

То есть, гарантирование безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, направленных на обеспечение их жизни и здоровья в силу прямого предписания, содержащегося в пункте 2 части 6 статьи 28 № 273-ФЗ, является обязанностью образовательной организации.

В соответствии со ст. ст. 3 и 5 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – ФЗ №35) юридические и физические лица обеспечивают выполнение требований антитеррористической защищенности в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

В целях реализации положений Закона принято Постановление Правительства РФ от 11.02.2017 № 176 (ред. от 13.02.2018) «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее по тексту – Требования).

В соответствии с п. 43 Требований, паспорт безопасности объекта (территории) составляется комиссией в 2 экземплярах, подписывается членами комиссии, утверждается руководителем организации в сфере культуры, являющейся правообладателем объекта (территории), и согласовывается (в том числе при его актуализации) с территориальным органом безопасности, территориальным органом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделением вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по месту нахождения объекта (территории) в 30-дневный срок со дня его составления.

Однако, в ходе проверки, проведенной в МБУДО «Центральная детская музыкальная школа», выявлены следующие нарушения требований антитеррористической защищенности:

В момент проверки представлен не соответствующий требованиям законодательства паспорт антитеррористической защищенности, утвержденный 01.07.2010 года. Паспорт безопасности объекта, разработанный в соответствии с Требованиями, утвержденными Постановлением Правительства от 11.02.2017 № 176, на момент проверки, в нарушение п. 43 Требований, не был должным образом согласован и утвержден, следовательно, не имел юридической силы.

В соответствии с п.п. «а» п. 22 Требований, выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается путем, в том числе, периодической проверки зданий (строений, сооружений), а также потенциально опасных участков и критических элементов объектов (территорий), систем подземных коммуникаций, стоянок автотранспорта с целью выявления признаков подготовки или совершения террористического акта.

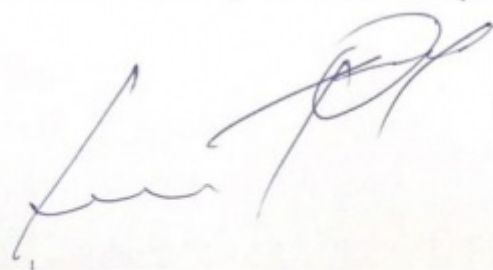
Согласно п. 23 Требований, пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством обеспечения обхода и осмотра зданий (сооружений) и территории, а также периодической проверки складских и подсобных помещений.

Однако, в нарушение вышеуказанных требований, на момент проверки отсутствовали журналы периодических обходов и осмотров объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодических проверок складских и подсобных помещений.

Неисполнение Требований антитеррористической защищенности в образовательных организациях создает реальную угрозу жизни и здоровью обучающихся и сотрудников. Таким образом, в ходе проверки установлено, что ответственное должностное лицо МБУДО «Центральная детская музыкальная школа» своевременно не предприняло должных мер по обеспечению сохранности жизни и здоровья обучающихся, исполнения требований по противодействию терроризму.

Помощник прокурора района
юрист 3 класса

Заместитель прокурора района
советник юстиции



О.О. Ильгова

А.Л. Акопян



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Саратовской области

ПРОКУРАТУРА
Октябрьского района г. Саратова

ул. Бахметьевская, 35/37
Саратов, Россия, 410056

22.11.2018 № *30-2018*

Директору муниципального бюджетного
учреждения
дополнительного образования
«Центральная детская музыкальная
школа»

Волковой Элле Александровне

г. Саратов, ул. Т. Шевченко, д. 26

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о противодействии терроризму

Прокуратурой района на основании задания прокуратуры области от 25.10.2018 № 7/3-25-2018 «О проведении проверки соблюдения законодательства, направленного на обеспечение безопасности детей во всех образовательных организациях в т.ч. их антитеррористической защищенности, а также исполнения законодательства об оружии» в соответствии с решением № 81 от 01.11.2018 проведена проверка исполнения требований законодательства об образовании в части обеспечения безопасных условий обучения, соблюдения требований антитеррористического законодательства в МБУДО «Центральная детская музыкальная школа», расположенном по адресу: г. Саратов, ул. Т. Шевченко, д. 26.

В ст. 3 Конвенции о правах ребенка указано, что во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка. Государства-участники стремятся, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, выполняли нормы, установленные компетентными органами, в частности в области безопасности. Таким образом, Российская Федерация приняла на себя обязательства, в том числе международно-правовые, по обеспечению безопасности в образовательных учреждениях.

Согласно ст. 2, 20, 38 и 41 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Каждый имеет право на жизнь и охрану здоровья. Детство находится под защитой государства.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 6 марта 2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно п. 2 и 15 ч. 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, создание необходимых условий для охраны и

укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Согласно п. 2 ч. 6 и ч. 7 этой же статьи образовательное учреждение обязано, помимо прочего, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная организация несёт ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 41 Закона «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно ст. 2 Федерального закона «О противодействии терроризму» к основным принципам противодействия терроризму относится обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно ч. 6 ст. 1 Закона антитеррористическая защищенность объекта (территории) – состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, препятствующее совершению террористического акта. Согласно требованиям Закона все объекты, попадающие под действие данного Федерального закона, должны иметь на своих объектах разработанный паспорт антитеррористической защищенности.

К основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма относятся организационно-технические меры, а именно, разработка и реализация целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей техническими средствами защиты.

В соответствии со ст. ст. 3 и 5 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – ФЗ №35) юридические и физические лица обеспечивают выполнение требований антитеррористической защищенности в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная

территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек. Указанные выше понятия раскрыты в ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму».

При этом, статьей 5 указанного выше Закона определены организационные основы противодействия терроризму, в соответствии с которой на Правительство РФ возложены обязанности по установлению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форма паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

В целях реализации положений Закона принято Постановление Правительства РФ от 11.02.2017 № 176 (ред. от 13.02.2018) «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее по тексту – Требования).

В соответствии с п. 43 Требований, паспорт безопасности объекта (территории) составляется комиссией в 2 экземплярах, подписывается членами комиссии, утверждается руководителем организации в сфере культуры, являющейся правообладателем объекта (территории), и согласовывается (в том числе при его актуализации) с территориальным органом безопасности, территориальным органом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделением вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по месту нахождения объекта (территории) в 30-дневный срок со дня его составления.

Однако, в ходе проверки, проведенной в МБУДО «Центральная детская музыкальная школа», выявлены следующие нарушения требований антитеррористической защищенности:

В момент проверки представлен не соответствующий требованиям законодательства паспорт антитеррористической защищенности, утвержденный 01.07.2010 года. Паспорт безопасности объекта, разработанный в соответствии с Требованиями, утвержденными Постановлением Правительства от 11.02.2017 № 176, на момент проверки, в нарушение п. 43 Требований, не был должным образом согласован и утвержден, следовательно, не имел юридической силы.

В соответствии с п.п. «а» п. 22 Требований, выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается путем, в том числе, периодической проверки зданий (строений, сооружений), а также потенциально опасных участков и критических элементов объектов (территорий), систем подземных коммуникаций, стоянок автотранспорта с целью выявления признаков подготовки или совершения террористического акта.

Согласно п. 23 Требований, пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством обеспечения обхода и осмотра зданий (сооружений) и территории, а также периодической проверки складских и подсобных помещений.

Однако, в нарушение вышеуказанных требований, на момент проверки отсутствовали журналы периодических обходов и осмотров объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодических проверок складских и подсобных помещений.

Неисполнение Требований антитеррористической защищенности в образовательных организациях создает реальную угрозу жизни и здоровью обучающихся и сотрудников. Таким образом, в ходе проверки установлено, что ответственное должностное лицо МБУДО «Центральная детская музыкальная школа» своевременно не предприняло должных мер по обеспечению сохранности жизни и здоровья обучающихся, исполнения требований по противодействию терроризму.

Имеющие место нарушения являются недопустимыми в организации работы образовательного учреждения и являются следствием ненадлежащей работы ответственных лиц, отсутствием контроля с их стороны за соблюдением указанного законодательства. В связи с этим существует опасность возникновения негативных последствий, которые могут отразиться на жизни и здоровье детей.

На основании вышеизложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единообразного его применения, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, руководствуясь ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Октябрьского района г. Саратова.

2. Принять меры к устранению нарушений действующего законодательства, причин и условий, им способствующих и недопущению указанных нарушений в будущем.

3. Привлечь к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения.

5. О результатах и принятых мерах сообщить заместителю прокурора Октябрьского района г. Саратова в письменной форме в течение месяца со дня получения настоящего представления. К ответу необходимо приложить надлежаще заверенные копии документов, подтверждающих исполнения требований, указанных в настоящем представлении, а также приказов о наложении дисциплинарных взысканий.

Заместитель прокурора района
советник юстиции



А.Л. Акопян