

## АКТ № 16/2020

город Саратов  
ул. Сакко и Ванцетти, д. 64/60  
(кабинеты № 14, № 15)

« 30 » апреля 2020

Комитетом по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов», в соответствии с приказом № 35П от 19.03.2020 проведена плановая проверка по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о закупках.

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о закупках.

Основание проведения проверки: план проверок, утвержденный приказом комитета по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов» № 222П от 16.12.2019.

Дата начала проведения проверки 01.04.2020.

Дата окончания проведения проверки 27.04.2020.

Проверяемый период: с 01.01.2019 по 31.03.2020.

Предмет проверки: соблюдение Субъектом проверки требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о закупках.

Проверка проведена инспекцией в составе:

Подопригора Елены Михайловны – консультанта отдела контроля муниципальных закупок комитета по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов» (руководитель инспекции);

Кузьминой Натальи Анатольевны – главного специалиста отдела контроля муниципальных закупок комитета по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов» (заместитель руководителя инспекции);

Кузнецова Михаила Дмитриевича – главного специалиста отдела контроля муниципальных закупок комитета по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов»;

Яковлевой Анны Владимировны – главного специалиста отдела контроля муниципальных закупок комитета по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов».

Наименование Субъекта проверки: муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Центральная детская музыкальная школа» (далее по тексту – учреждение, заказчик).

Адрес местонахождения: 410056, область Саратовская, город Саратов, улица им. Шевченко Т.Г., дом 26.

Должностными лицами, ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде, являлись:

- директор Волкова Э.А. с 01.09.2009 (распоряжение администрации муниципального образования «Город Саратов» № 331-лс от 01.09.2009) по настоящее время.

- директор МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры г. Саратова» (далее по тексту – МКУ ЦБ, уполномоченное учреждение) – Пронина С.Г. с 01.07.2013 (приказы по управлению по культуре администрации муниципального образования «Город Саратов» № 54-лс от 01.07.2013 и № 48-лс от 02.07.2018) по настоящее время.

### ***1. Организация закупок.***

Учреждение в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Федеральный закон № 44-ФЗ) является заказчиком.

В соответствии со ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком назначен контрактный управляющий – заместитель директора Майорова Н.Н. (приказ № 145 ОД от 30.12.2017).

Контрактный управляющий имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок в объеме 260 часов.

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 30.12.2013 № 3530 «О возложении полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных казенных и бюджетных учреждений» (далее по тексту - Постановление № 3530) полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг для учреждений культуры г. Саратова, возложены на МКУ ЦБ.

### ***2. Планирование закупок.***

Согласно ч. 8 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ план закупок формируется, в том числе бюджетными учреждениями, в соответствии с требованиями ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарного предприятия. Утвержденный план закупок

подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в течении 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения плана-закупок (ч. 9 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ).

План закупок на 2019 год утвержден 15.02.2019 и размещен заказчиком в ЕИС 18.02.2019 (план ФХД на 2019 утвержден 15.02.2019).

В соответствии с ч. 10 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ план-график осуществления закупок разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Утвержденный план-график подлежит размещению в ЕИС в течении 3 рабочих дней с даты его утверждения или изменения (ч. 15 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ).

План-график на 2019 год утвержден 20.02.2019 и размещен заказчиком в ЕИС 21.02.2019 (план ФХД на 2019 утвержден 15.02.2019).

План-график на 2020 год утвержден и размещен заказчиком в ЕИС 13.02.2020 (план ФХД на 2020 утвержден 12.02.2020).

### **3. Осуществление закупок.**

В проверяемом периоде заказчиком заключено:

Основание заключения контрактов (договоров)	Количество контрактов (договоров)	
	всего	Проверено
<i>По результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами:</i>		
конкурсы	-	-
аукционы	1	1
запросы котировок	-	-
запросы предложений	-	-
<i>Закупки у единственного поставщика (часть 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ)</i>		
пункт 4	56	56
пункт 5	6	6
пункт 8	1	1
пункт 29	1	1

#### **3.1. Аукционы:**

1. Уполномоченным учреждением 22.03.2019 размещено извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0360300297819000020

на поставку музыкальных инструментов. Начальная (максимальная) цена контракта – 712900,0 руб., ИКЗ 193645404200264540100100010010000000.

Проверкой содержания документации установлено.

В соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе *должна* содержать, в том числе срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта.

Согласно п. 25.2 документации о проведении электронного аукциона в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с ч. 2 ст. 70 Федерального закона № 44-ФЗ, победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона.

П. 25.3 документации о проведении электронного аукциона установлено, что победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 70 Федерального закона № 44-ФЗ, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя электронного аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 70 Федерального закона № 44-ФЗ, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в ч. 8 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ (в случае снижения при проведении электронного аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В соответствии с п. 50 ст. 1 Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 504-ФЗ) ст. 70 признана утратившей силу.

С 01.07.2018 порядок заключения контракта и порядок признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта предусмотрен ст. 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ, ст. 70 Федерального закона № 44-ФЗ утратила силу.

**В нарушение** п. 10 ч. 1 ст. 64, ст. 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком в п. 25.2 и п. 25.3 документации об электронном аукционе № 0360300297819000020 (НМЦК – 712900,0 руб., ИКЗ

193645404200264540100100010010000000) установлен порядок заключения контракта и условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта без учёта изменений, внесённых Федеральным законом № 504-ФЗ, а также содержатся ссылки на утратившие силу положения ст. 70 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно п. 11 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, *должна* содержать *порядок*, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В соответствии с ч. 3 ст. 65 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона № 504-ФЗ) любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

В п. 26.1 документации об электронном аукционе установлено, что любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение электронного аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе, т. е. без учёта изменений, внесённых Федеральным законом № 504-ФЗ.

**В нарушение** п. 11 ч. 1 ст. 64, ч. 3 ст. 65 Федерального закона № 44-ФЗ в п. 26.1 документации об электронном аукционе № 0360300297819000020 (НМЦК – 712900,0 руб., ИКЗ 193645404200264540100100010010000000) не учтены изменения, внесённые Федеральным законом № 504-ФЗ в законодательство о контрактной системе, в части порядка предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

*Данные нарушения содержат признак административного правонарушения, предусмотренный ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ. Срок привлечения к административной ответственности истек.*

По итогам проведения электронного аукциона заключен контракт № 09/19 от 29.04.2019 на поставку музыкальных инструментов с ООО «МУЗАККОРД» на сумму 705771,0 руб. (протокол подведения итогов электронного аукциона № 0360300297819000020 от 16.04.2019). Контракт заключен своевременно в соответствии с документацией об электронном аукционе.

Обеспечение исполнения контракта на сумму 35645,0 руб. предоставлено в виде банковской гарантии ПАО АКБ «Абсолют Банк» № 321106 от 23.04.2019.

Контракт исполнен своевременно в соответствии с условиями заключения.

### ***3.2. Закупки у единственного поставщика:***

#### ***3.2.1. Закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ:***

В проверяемом периоде учреждением заключено 56 договоров на суммы, не превышающие 300 тысяч рублей (ИКЗ в 2019 году 193645404200264540100100020010000000 – 41 договор, ИКЗ в 2020 году – 203645404200264540100100010000000000 – 15 договоров).

#### ***3.2.2. Закупки в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ:***

В проверяемом периоде учреждением заключено 6 договоров на суммы, не превышающие 600 тысяч рублей (ИКЗ в 2019 году 193645404200264540100100040010000000 – 6 договоров; в 2020 году – 0).

#### ***3.2.3. Закупки в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ:***

Контракт № 523302Т от 31.12.2019 с ПАО «Т Плюс» на поставку тепловой энергии в горячей воде на сумму 388653,62 руб. (ИКЗ 193645404200264540100100080013530000).

Срок исполнения контракта — 31.12.2020.

#### ***3.2.4. Закупки в соответствии с п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ:***

Договор № 803Г от 31.12.2019 с ООО «СПГЭС» на поставку электроэнергии на сумму 245835,2 руб. (ИКЗ 193645404200264540100100070013514000).

Проверкой соответствия контракта ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ установлено.

Согласно ч. 4 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Ответственность сторон устанавливается в соответствии с положениями ч.ч. 5 – 9 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком,

исполнителем), утверждённых Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила № 1042).

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042» в п. 11, п. 12 Правил № 1042 внесены следующие изменения, которые действуют с 14.08.2019:

- п. 11: Общая сумма начисленных **штрафов** за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта (*утратившая силу редакция п. 11: Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта*);

- п. 12: Общая сумма начисленных **штрафов** за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта (*утратившая силу редакция п. 12: Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта*).

Согласно ч. 15 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, требования частей 4 - 9, 11 - 13 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком могут не применяться к указанному контракту.

Согласно протоколу разногласий к договору № 803Г от 31.12.2019 с ООО «СПГЭС» на поставку электроэнергии ответственность установлена в соответствии с требованиями ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ и Постановления № 1042.

Заказчиком в п. 8.9 договора установлено, что общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение Поставщиком обязательств, предусмотренных договором, не может превышать цену договора.

Согласно п. 8.10 договора общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение Потребителем обязательств, предусмотренных договором, не может превышать цену договора.

**В нарушение** ч. 4 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 11, п. 12 Правил № 1042 в договоре № 803Г от 31.12.2019 с ООО «СПГЭС» на поставку электроэнергии на сумму 245835,2 руб. (ИКЗ 193645404200264540100100070013514000) установлены условия об ответственности в соответствии с утратившей силу редакцией п. 11 и п. 12 Правил № 1042.

Срок исполнения контракта — 31.12.2020.

**4. Размещение информации и документов в ЕИС:**

**4.1. Направление в ЕИС информации и документов о заключении и исполнении контрактов:**

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация о заключении и исполнении контрактов и копии соответствующих документов направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для включения в реестр контрактов своевременно в полном объеме.

**5. Проверка ограничений при осуществлении закупок, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, от суммы совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ):**

	Утвержденный СГОЗ, всего, тыс. рублей 4014,17 (2019 год)	Годовой объем закупок (далее – ГОЗ), которые заказчик вправе осуществить (тыс. рублей)	Фактически осуществлены закупки (заключены контракты, договоры)		
			количество	Сумма (тыс. руб.)	% от СГОЗ
1	п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (до 300 тыс. рублей):				
	ГОЗ не должен превышать 2 млн. рублей	2000,00	41	1482,08	—
	<i>Или</i>				
	ГОЗ не должен превышать 5% СГОЗ не должен составлять более чем 50 млн. рублей	—	—	—	—
2	п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (до 600 тыс. рублей):				
	ГОЗ не должен превышать 5 млн. рублей	5000	6	1332,53	—
	<i>Или</i>				
	ГОЗ не должен				



превышать 50% СГОЗ и не должен составлять более чем 30 млн. рублей	—	—	—	—
--	---	---	---	---

**6. Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций:**

СГОЗ, рассчитанный с учётом ч. 1.1. ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, (тыс. рублей). 705,77 (2019 год)	Минимальный объём закупок, которые заказчик обязан осуществить, (тыс. рублей).	Фактически осуществлено закупок	
		сумма (тыс. рублей)	% от СГОЗ
1. ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ (закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций):			
Объём закупок должен составлять не менее чем 15% СГОЗ, тыс. рублей, рассчитанного с учётом ч. 1.1. ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ	105,87	705,77	100

**Таким образом:**

**1. В нарушение** п. 10 ч. 1 ст. 64, ст. 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком в п. 25.2 и п. 25.3 документации об электронном аукционе № 0360300297819000020 (НМЦК – 712900,0 руб., ИКЗ 193645404200264540100100010010000000) установлен порядок заключения контракта и условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта без учёта изменений, внесённых Федеральным законом № 504-ФЗ, а также содержатся ссылки на утратившие силу положения ст. 70 Федерального закона № 44-ФЗ.

**2. В нарушение** п. 11 ч. 1 ст. 64, ч. 3 ст. 65 Федерального закона № 44-ФЗ в п. 26.1 документации об электронном аукционе № 0360300297819000020 (НМЦК – 712900,0 руб., ИКЗ 193645404200264540100100010010000000) не учтены изменения, внесенные Федеральным законом № 504-ФЗ в законодательство о контрактной системе, в части порядка предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

**3. В нарушение** ч. 4 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 11, п. 12 Правил № 1042 в договоре № 803Г от 31.12.2019 с ООО «СПГЭС» на поставку

электроэнергии на сумму 245835,2 руб. (ИКЗ 193645404200264540100100070013514000) установлены условия об ответственности в соответствии с утратившей силу редакцией п. 11 и п. 12 Правил № 1042.

Консультант отдела  
контроля муниципальных закупок  
комитета по финансам

Е.М. Подопригора

Главный специалист отдела  
контроля муниципальных закупок  
комитета по финансам

Н.А. Кузьмина

Главный специалист отдела  
контроля муниципальных закупок  
комитета по финансам

М.Д. Кузнецов

Главный специалист отдела  
контроля муниципальных закупок  
комитета по финансам

А.В. Яковлева